

TỈNH ỦY QUẢNG NINH

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Số 534 -BC/TU

Quảng Ninh, ngày 12 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW, ngày 10/01/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực

Kính gửi: Ban Nội chính Trung ương

Thực hiện Công văn số 6459-CV/BNC^{CT} TW, ngày 12/3/2024 của Ban Nội chính Trung ương 'v/v sơ kết các Chỉ thị, Kết luận, Quy định của Bộ chính trị, Ban Bí thư', Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh báo cáo kết quả sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW ngày 10/01/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực (sau đây gọi tắt là Chỉ thị số 27-CT/TW) như sau:

I- ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH VÀ VIỆC TỔ CHỨC SƠ KẾT

1. Khái quát đặc điểm tình hình

Tỉnh Quảng Ninh thực hiện Chỉ thị 27-CT/TW ngày ngày 10/01/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực gắn với Nghị quyết đại hội XV của Đảng bộ tỉnh trong bối cảnh có những thuận lợi nhất định đan xen với nhiều khó khăn thách thức mới xuất hiện nặng nề hơn so với dự báo do diễn biến phức tạp kéo dài của đại dịch COVID-19. Tỉnh vừa phải tập trung giải quyết những vấn đề phức tạp mới phát sinh chưa có tiền lệ, vừa phải nghiêm túc khắc phục các tồn đọng, khuyết điểm từ các giai đoạn trước qua công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, phòng chống tham nhũng tiêu cực nhằm giữ vững ổn định để phát triển. Trong bối cảnh đó, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Trung ương, bằng sự đoàn kết, thống nhất về ý chí và hành động, phát huy dân chủ, giá trị văn hóa, Đảng bộ, chính quyền và nhân dân trọng tỉnh đã tự lực, tự cường, năng động, sáng tạo, chủ động vượt qua mọi khó khăn, thách thức, kiên trì, nỗ lực phấn đấu, hoàn thành toàn diện các mục tiêu đề ra, tạo được những thành tựu bứt phá ấn tượng: Kinh tế tiếp tục tăng trưởng cao và ổn định, giữ vững đà tăng trưởng trên 02 con số trong 09 năm liên tiếp (2015 -2023); là địa phương duy nhất trong cả nước 02 lần dẫn đầu đồng thời 04 chỉ số PCI, SIPAS, PAPI, PAR Index; giữ vị trí quán quân PCI 07 năm liên tiếp (2017-2023); chỉ số hài lòng về sự phục vụ hành chính (SIPAS) duy trì dẫn đầu 04 năm liên tiếp (2019-2022); chỉ số cải cách hành chính (PAR Index) dẫn đầu 04 năm liên tiếp (2018-2020 và 2022, 2023). Trong đó, công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực (sau đây viết tắt là PCTNTC) được Trung ương đánh giá trong nhóm 05 địa phương dẫn đầu cả nước. Để có được kết quả đó, tỉnh Quảng Ninh luôn xác định công tác PCTNTC là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo chặt chẽ của Đảng, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị với tinh thần "không ngừng", "không nghỉ", "không có vùng cấm,

Chỉ đạo các cơ quan thông tin truyền thông, các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh (*Trung tâm Truyền thông tỉnh, Trường Đại học Hạ Long*) đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực tới Nhân dân. Trong 05 năm qua, cấp ủy, tổ chức đảng, các cơ quan, địa phương trong toàn tỉnh đã tổ chức triển khai 2.471 Hội nghị tuyên truyền, tập huấn được lồng ghép với tổng số 799.521 lượt cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức tham dự, phát hành 404.775 tài liệu ấn phẩm liên quan đến công tác PCTNTC và công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

Thông qua công tác tuyên truyền, quán triệt đã góp phần nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền các cơ quan, đơn vị, địa phương và Nhân dân trong tỉnh, nhất là người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác PCTNTC, đặc biệt là trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực góp phần nâng cao nhận thức, phát huy vai trò trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, củng cố niềm tin của người dân trong công tác đấu tranh PCTNTC, lãng phí.

1.2. Việc ban hành văn bản triển khai thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW

Tỉnh ủy Quảng Ninh luôn xác định việc bảo vệ người phát hiện, tố giác, đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội, trước hết là của các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền và cơ quan chức năng ở các cấp; thường xuyên lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời triển khai thực hiện các chủ trương, quy định có liên quan đến bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, trước hết là người đứng đầu cơ quan, đơn vị phải thường xuyên nêu cao trách nhiệm trong thực hiện công tác bảo vệ người tố cáo thuộc phạm vi phụ trách; sâu sát, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, uốn nắn lệch lạc trong quá trình thực hiện của cấp dưới, chịu trách nhiệm trước cấp trên và bị xử lý trách nhiệm nếu buông lỏng lãnh đạo, quản lý, không làm hết thẩm quyền để xảy ra tình trạng người dân, cán bộ, đảng viên thuộc phạm vi phụ trách bị trả thù, trù dập khi tố cáo, đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực. Ngoài Kế hoạch số 269-KH/TU ngày 28/03/2019 về thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW, trên cơ sở các chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy Quảng Ninh đã ban hành nhiều văn bản để lãnh đạo, chỉ đạo về công tác PCTNTC nói chung, trong đó có nội dung chỉ đạo về công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, điển hình như: *Kế hoạch số 145-KH/TU ngày 31/3/2022* triển khai các nhiệm vụ trọng tâm về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2022; *Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 10/02/2022* về việc tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; *Chỉ thị số 29-CT/TU ngày 14/9/2022* về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc chấp hành pháp luật tổ tụng hành chính và thi hành án hành chính trên địa bàn tỉnh; *Kế hoạch số 210-KH/TU ngày 26/9/2022* về triển khai thực hiện các kiến nghị của Đoàn kiểm tra số 3, Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTNTC về kết quả kiểm tra việc lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác phát hiện, tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố các vụ việc có dấu hiệu tội phạm về tham nhũng, kinh tế, tiêu cực; *Chương trình hành động số 13-CTr/TU ngày 26/01/2022* của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Kết luận số 21-KL/TW ngày 25/10/2021 của Ban Chấp hành Trung

ương Đảng khóa XIII về đẩy mạnh xây dựng chính đồn đảng và hệ thống chính trị; kiên quyết ngăn chặn, đẩy lùi, xử lý nghiêm cán bộ, đảng viên suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa”; *Nghị quyết số 17-NQ/TU* ngày 30/10/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh “về xây dựng và phát huy giá trị văn hóa, sức mạnh con người Quảng Ninh trở thành nguồn lực nội sinh, động lực cho phát triển nhanh, bền vững”; *Nghị quyết số 18-NQ/TU*, ngày 16/11/2023 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, chuyển giao, tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố, xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng, chức vụ, kinh tế, tiêu cực; *Chỉ thị số 35-CT/TU* ngày 11/7/2023 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tư pháp trong tình hình mới; *Chỉ thị số 41-CT/TU* ngày 14/02/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy “về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong tình hình mới”.... đồng thời chỉ đạo các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, địa phương ban hành văn bản triển khai thực hiện. *Ban cán sự đảng UBND tỉnh* chỉ đạo UBND tỉnh ban hành 32 văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan về công tác PCTNTC nói chung, công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực nói riêng. *Các huyện ủy, thị ủy thành ủy* đã kịp thời ban hành văn bản để lãnh đạo, chỉ đạo đảm bảo phù hợp thực tiễn, đồng thời bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của công dân, phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, tạo điều kiện để Nhân dân tham gia quản lý nhà nước, tham gia xây dựng Đảng, trong đó người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương phải nêu cao trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo gắn với công tác bảo vệ người tố cáo thuộc phạm vi mình phụ trách, sâu sát, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, uốn nắn lệch lạc trong quá trình thực hiện của cấp dưới, xác định rõ bảo vệ người tố cáo là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội, trước hết là của cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền và các cơ quan chức năng; củng cố kiện toàn nâng cao đạo đức công vụ, ý thức kỷ luật cho đội ngũ cán bộ trực tiếp làm công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, các cơ quan, đơn vị có chức năng bảo vệ người tố cáo, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan chức năng thực hiện tốt nhiệm vụ được giao; tăng cường công tác phòng ngừa, ngăn chặn không để xảy ra các hành vi trả thù, trù dập người tố cáo, đẩy mạnh việc phát hiện, xử lý nghiêm theo quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước đối với các tổ chức, cá nhân có hành vi trả thù, trù dập người tố cáo, bao che người tố cáo, kịp thời động viên khen thưởng người tố cáo đúng, cơ quan tổ chức, cán bộ công chức làm tốt công tác bảo vệ người tố cáo gắn với thực hiện nghiêm *Chỉ thị số 50-CT/TW* ngày 07/12/2015 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng; *Nghị quyết 17-NQ/TU* ngày 30/10/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về xây dựng và phát huy giá trị văn hóa, sức mạnh con người Quảng Ninh trở thành nguồn lực nội sinh, động lực cho phát triển nhanh, bền vững; *Nghị quyết số 18-NQ/TU* ngày 16/11/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện chuyển giao, tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố, xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng, chức vụ, kinh tế, tiêu cực; đồng thời, đề cao trách nhiệm người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong công tác PCTNTC, ban hành các văn bản triển khai chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh về công tác PCTNTC, lãng phí, về tiếp nhận, xử lý thông tin phản ánh liên quan đến tham nhũng, về rà soát, chấn chỉnh, xử lý nghiêm các hành vi tiêu cực, tham nhũng trong các cơ quan, đơn vị có chức năng chống tham nhũng, tiêu

cực, đặc biệt là Kết luận Hội nghị Trung ương 4, khóa XIII đã bổ sung nhiệm vụ, giải pháp “*Kiên quyết, kiên trì đấu tranh phòng chống tham nhũng, tiêu cực; xử lý nghiêm cán bộ, đảng viên vi phạm*”; Kết luận số 54-KI/TW ngày 09/5/2023 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Quyết định số 99-QĐ/TW ngày 03/10/2017 của Ban Bí thư về tiếp tục phát huy vai trò của Nhân dân trong đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái, “*tự diễn biến*”, “*tự chuyển hóa*” trong nội bộ. Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc đã chỉ đạo tham mưu ban hành 37 văn bản triển khai nhiệm vụ trọng tâm trong đó lồng ghép và cụ thể hóa công tác lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt, triển khai thực hiện Chỉ thị 27-CT/TW; nâng cao hiệu quả giám sát, phản biện góp ý xây dựng Đảng, chính quyền, phát huy sức mạnh của khối đại đoàn kết toàn dân; thực hiện hiệu quả Quy chế dân chủ ở cơ sở theo phương châm “*dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*”

1.3. Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW

Tỉnh ủy Quảng Ninh đã chỉ đạo các cấp ủy, tổ chức Đảng, cơ quan, địa phương tăng cường lãnh đạo chỉ đạo việc chấp hành nghiêm kỷ cương, kỷ luật; nâng cao trách nhiệm trong xử lý công việc tại cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc tỉnh; đồng thời, kiểm điểm làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân, nhất là người đứng đầu cơ quan, đơn vị để xảy ra các vụ án, vụ việc tham nhũng, tiêu cực trong ngành, lĩnh vực, thuộc trách nhiệm phụ trách, quản lý; thường xuyên đôn đốc, kiểm tra việc tiếp công dân, giải quyết đơn thư kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo, góp phần ngăn chặn, hạn chế các vụ việc phức tạp, điểm nóng nổi cộm về an ninh, trật tự, hạn chế tình trạng để lộ lọt thông tin của người tố cáo, kịp thời phát hiện, làm rõ kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý nghiêm các hành vi trả thù, trù dập người tố cáo. Trong kỳ báo cáo, cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, địa phương đã tổ chức thực hiện 60 cuộc kiểm tra, giám sát, của cấp ủy, tổ chức đảng; 65 cuộc kiểm tra, giám sát, thanh tra của UBND các địa phương và các cơ quan đơn vị về thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW. Hằng năm, Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo Hội đồng nhân dân tỉnh tăng cường giám sát chấp hành pháp luật về bảo vệ người tố cáo được lồng ghép trong nội dung giám sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo. Hoạt động giám sát, phản biện xã hội trong công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo cũng được Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc tỉnh chỉ đạo triển khai thường xuyên từ cấp tỉnh đến cấp cơ sở.

2. Kết quả thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp nêu trong Chỉ thị số 27-CT/TW

2.1 Trách nhiệm của cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền trước hết là người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác bảo vệ người tố cáo thuộc phạm vi phụ trách

Xác định việc bảo vệ người tố cáo là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội, trước hết là của các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền và cơ quan chức năng ở các cấp, bám sát các văn bản quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước⁴, Tỉnh ủy Quảng Ninh thường xuyên tăng cường chỉ đạo các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, địa phương và người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện công tác bảo

⁴ Luật Tố cáo năm 2018; Nghị định số 31/2019ND-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ về quy định hướng dẫn chi tiết và biện pháp thi hành Luật Tố cáo; Chỉ thị số 27-CT/TW ngày 10/01/2019 của Bộ Chính trị về công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; Kế hoạch số 269-KH/TU ngày 28/03/2019 của Tỉnh ủy Quảng Ninh về thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW ngày 10/01/2019 của Bộ Chính trị.

vệ người tố cáo thuộc phạm vi phụ trách theo quy định của Luật Tố cáo năm 2018 một cách cụ thể, đồng bộ, trong đó thực hiện bảo vệ bí mật thông tin, vị trí công tác, việc làm, tính mạng, sức khỏe, tài sản, danh dự, nhân phẩm của người tố cáo, khi có các căn cứ thông tin của người tố cáo bị xâm hại hoặc có nguy cơ bị xâm hại hay bị trù dập, phân biệt đối xử do việc tố cáo, thực hiện áp dụng các biện pháp cần thiết để bảo vệ người tố cáo; đồng thời thực hiện đầy đủ trách nhiệm của các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan quản lý nhà nước và xử lý hành vi vi phạm của người tố cáo nếu tố cáo sai sự thật; tăng cường trách nhiệm người đứng đầu cấp ủy, nâng cao hiệu quả, thực chất công tác tiếp công dân, giải quyết kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của Nhân dân gắn với công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, lãng phí. Chủ động ban hành và triển khai thực hiện nghiêm túc Quy định về trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy trong việc tiếp dân, đối thoại trực tiếp với dân và xử lý những phản ánh, kiến nghị của dân (Quy định số 1216-QĐ/TU ngày 12/10/2023); Quy chế tiếp dân, đối thoại trực tiếp với dân của người đứng đầu cấp ủy (Quyết định số 1217-QĐ/TU ngày 12/10/2023).

2.2 Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế của Đảng, Nhà nước về bảo vệ người tố cáo

Tỉnh ủy Quảng Ninh đã chỉ đạo Ban cán sự đảng UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh tập trung, tăng cường triển khai thực hiện công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế của Đảng, Nhà nước về công tác PCTNTC; chủ động nghiên cứu, thường xuyên rà soát, tham gia đóng góp ý kiến vào quá trình hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật, không để lợi dụng sơ hở, bất cập để tham nhũng, tiêu cực. Thực hiện Thông báo số 209-TB/BNCTW ngày 07/02/2024 của Ban Nội chính Trung ương, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Văn bản số 1914-CV/TU ngày 20/02/2024 về tổ chức công tác thể chế hóa chủ trương, chính sách của Đảng về PCTNTC thành pháp luật Nhà nước. Trên cơ sở đó, Ban cán sự đảng UBND tỉnh đã chỉ đạo UBND tỉnh ban hành các văn bản⁵ yêu cầu các sở, ban, ngành, địa phương theo chức năng quản lý nhà nước ngành, lĩnh vực chuyên môn thường xuyên chủ động rà soát, phát hiện các văn bản pháp luật theo ngành, lĩnh vực chuyên môn nhưng chưa được thể chế hóa, cụ thể hóa để kiến nghị đề xuất với cơ quan có thẩm quyền xây dựng, ban hành các văn bản cụ thể hóa triển khai đảm bảo theo quy định và phù hợp với yêu cầu thực tiễn, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu, Thủ trưởng các sở, ban ngành, địa phương, đơn vị trong chỉ đạo thể chế hóa chủ trương, chính sách của Đảng về PCTNTC; trong đó, tập trung vào các ngành, lĩnh vực dễ xảy ra tham nhũng tiêu cực như đất đai, giải phóng mặt bằng, đầu tư công, quản lý sử dụng tài sản công, quy hoạch, tài nguyên, khoáng sản, đất san lấp, đấu thầu, đấu giá, mua sắm công, công tác cán bộ ...

Hằng năm, Ban cán sự Đảng UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh ban hành các Kế hoạch về công tác theo dõi thi hành văn bản quy phạm pháp luật, công tác tuyên truyền

⁵ Văn bản số 668/UBND-NC ngày 20/3/2024 của UBND tỉnh về tiếp tục triển khai thực hiện thể chế hóa chủ trương của Đảng thành pháp luật của Nhà nước về PCTNTC; Văn bản số 181/VPUBND-NC ngày 23/4/2024 của Văn phòng UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Kế hoạch số 394-KH/TU ngày 12/4/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Văn bản số 657/UBND-NC ngày 20/3/2024 của UBND tỉnh về thực hiện các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 06/02/2024 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Quy định số 131-QĐ/TW ngày 27/10/2023 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, PCTN trong công tác kiểm tra, giám sát, thi hành kỷ luật đảng, và trong hoạt động thanh tra, kiểm toán; Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 06/9/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về tăng cường kỷ luật kỷ cương hành chính; nâng cao trách nhiệm trong xử lý công việc tại cơ quan đơn vị địa phương thuộc tỉnh.

phổ biến giáo dục pháp luật, công tác hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh⁶, chỉ đạo các cơ quan chức năng về rà soát, kiến nghị, sửa đổi bổ sung, hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật theo nhiệm vụ ngành, lĩnh vực chuyên môn; thực hiện nghiêm công tác thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh, hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật của tỉnh, đảm bảo đồng bộ, khả thi, đồng thời ban hành các Quyết định, kế hoạch, văn bản triển khai công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật, thực hiện thẩm định các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật và đề nghị xây dựng Nghị quyết, tham gia ý kiến đối với dự thảo văn bản QPPL của tỉnh. Tiếp tục thực hiện Kế hoạch số 200/KII-UBND ngày 10/8/2023 của UBND tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền XIICN Việt Nam trong giai đoạn mới; tăng cường kiểm tra, giám sát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật trái pháp luật; siết chặt kỷ luật, kỷ cương, đề cao trách nhiệm, nhất là trách nhiệm người đứng đầu, kiên quyết chống tiêu cực, “lợi ích nhóm” trong công tác xây dựng pháp luật theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Hội nghị lần thứ sáu BCH Trung ương Đảng khóa XIII. Ban hành Kế hoạch thực hiện chiến lược quốc gia PCTNTC đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh (Kế hoạch số 88/KH-UBND ngày 28/3/2024 của UBND tỉnh); chỉ đạo tiếp tục triển khai Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng những nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc⁷, thực hiện đồng bộ các giải pháp xử lý hiệu quả tình trạng những nhiễu, gây phiền hà gắn với công tác PCTNTC, công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

2.3 Công tác phòng ngừa, ngăn chặn, xử lý, kiến nghị xử lý hành vi trà thủ, trù dập người tố cáo và phối hợp trong công tác bảo vệ người tố cáo

Tỉnh ủy Quảng Ninh đã chỉ đạo cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, địa phương thường xuyên thực hiện nghiêm các biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn hành vi trà thủ, trù dập người tố cáo và việc phối hợp trong công tác bảo vệ người tố cáo theo đúng quy định của Luật Tố cáo năm 2018 và các quy định của Đảng. Giao trách nhiệm cho người đứng đầu cấp ủy, thủ trưởng các sở, ban, ngành, địa phương (người giải quyết tố cáo) có trách nhiệm bảo vệ bí mật thông tin, vị trí công tác, việc làm của người được bảo vệ thuộc quyền quản lý; giao cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân tiếp nhận, xác minh nội dung tố cáo có trách nhiệm bảo vệ bí mật thông tin của người tố cáo, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan thực hiện việc bảo vệ tính mạng, sức khỏe, tài sản, danh dự, nhân phẩm của người tố cáo.

Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, các cơ quan chức năng trong việc thực hiện nhiệm vụ, phối hợp chặt chẽ trong công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về hành vi tham nhũng; thực hiện có hiệu quả công tác phối hợp giữa cơ quan tiến

⁶ Quyết định số 372/QĐ-UBND ngày 29/01/2024 của UBND tỉnh ban hành theo dõi thi hành pháp luật năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh; Văn bản số 330/UBND-NC ngày 06/02/2024 của UBND tỉnh về thực hiện đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

⁷ Kế hoạch số 10/KII-UBND ngày 18/1/2024 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh năm 2024.

hành tố tụng nhằm phát hiện các hành vi vi phạm, các nguồn tin tội phạm để xử lý theo đúng quy định pháp luật, triển khai giám sát việc thi hành pháp luật về tố cáo, giải quyết tố cáo và bảo vệ người tố cáo. Thực hiện công tác khen thưởng người tố cáo, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực nhằm động viên, khuyến khích việc đấu tranh PCTNTC và ngăn ngừa thiệt hại cho Nhà nước, tổ chức, cá nhân. Trong kỳ báo cáo, trên phạm vi toàn tỉnh chưa có vụ việc nào phải xử lý đối với cán bộ cấp dưới và xử lý trách nhiệm cá nhân lãnh đạo người đứng đầu khi để xảy ra tình trạng người tố cáo thuộc phạm vi phụ trách bị trả thù, trù dập.

2.4. Công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát về bảo vệ người tố cáo

Hàng năm, Tỉnh ủy Quảng Ninh đều ban hành Chương trình, Kế hoạch kiểm tra, giám sát và chỉ đạo Ban cán sự Đảng UBND Tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh ban hành Kế hoạch công tác thanh tra trên địa bàn tỉnh⁸. Qua đó, đã chỉ đạo Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy và các Ban xây dựng Đảng thuộc Tỉnh ủy triển khai các cuộc kiểm tra, giám sát theo kế hoạch và đột xuất. Từ năm 2019 đến tháng 4/2024, Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy đã tham mưu Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện 36 cuộc kiểm tra giám sát, trong đó thực hiện 05 cuộc kiểm tra, giám sát về phòng, chống tham nhũng, tin báo, tố giác tội phạm⁹; thực hiện 14 cuộc kiểm tra, giám sát gắn trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, ủy ban nhân dân đối với những lĩnh vực dư luận xã hội quan tâm. Năm 2021-2023, Ban Nội chính Tỉnh ủy đã thực hiện 03 cuộc kiểm tra, giám sát đối với cấp ủy, người đứng đầu cấp ủy trong việc lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại tố cáo trong đó có nội dung bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực. Chỉ đạo Ban cán sự đảng UBND Tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện thanh tra theo kế hoạch, thanh tra đột xuất theo yêu cầu của Tỉnh ủy, nội dung thanh tra tập trung vào các lĩnh vực nhạy cảm phức tạp, phát sinh nhiều tiêu cực, vi phạm, tham nhũng, nhiều đơn thư khiếu nại tố cáo, dư luận xã hội có nhiều ý kiến, thanh tra trách nhiệm của người đứng đầu trong thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo, PCTNTC, các lĩnh vực dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực như: đầu tư xây dựng, quy hoạch, quản lý sử dụng đất đai, quản lý tài nguyên khoáng sản, việc mua bán chuyển nhượng, mua sắm tài sản công, quản lý vốn tài sản nhà nước

⁸ Chương trình số 34-CTr/TU ngày 20/12/2019 của Tỉnh ủy về kiểm tra, giám sát, thanh tra của tỉnh năm 2020; Quyết định số 5657/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về Kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh năm 2020; Quyết định số 5656/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về phê duyệt Kế hoạch công tác thanh tra của tỉnh năm 2020; Quyết định số 4588/QĐ-UBND ngày 12/11/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về phê duyệt Kế hoạch công tác thanh tra của tỉnh năm 2021; Quyết định số 4412/QĐ-UBND ngày 26/11/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về Kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh năm 2021; Quyết định số 4588/QĐ-UBND ngày 22/12/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về phê duyệt Kế hoạch công tác thanh tra của tỉnh năm 2022; Quyết định số 4516/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về Kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh năm 2022; Quyết định số 3540/QĐ-UBND ngày 05/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về phê duyệt kế hoạch thanh tra năm 2023.

9 (1) Kiểm tra một số cấp ủy trực thuộc trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện về phòng chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. (2) Giám sát đối với một số cấp ủy, tổ chức đảng trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Chỉ thị của Bộ Chính trị về "Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với các cơ quan bảo vệ pháp luật trong công tác điều tra, xử lý các vụ án, vụ việc. (3) Kiểm tra đối với 08 cấp ủy, tổ chức đảng trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Chỉ thị số 26-CT/TW ngày 09/11/2018 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo đối với các cơ quan bảo vệ pháp luật trong công tác điều tra, xử lý các vụ án, vụ việc và công tác phát hiện tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố các vụ việc có dấu hiệu tội phạm về tham nhũng, kinh tế, tiêu cực. (4) Giám sát một số cấp ủy, người đứng đầu cấp ủy trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Chỉ thị 45-CT/TW ngày 20/6/2020 của Bộ Chính trị về lãnh đạo cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và bầu đại biểu hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026. (5) Giám sát đối với một số cấp ủy, người đứng đầu cấp ủy tại Hải Hà, Cô Tô, Đông Triều, Bộ đội Biên phòng tỉnh, Công an tỉnh trong việc lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2020 - 2023.

tại doanh nghiệp hoạt động công vụ, cải cách hành chính trong các cơ quan nhà nước, thanh tra theo chỉ đạo của Ban Chỉ đạo PCTNTC; thực hiện rà soát, kiểm tra và tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra của Bộ, ngành Trung ương, thực hiện nghiêm Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp. Tăng cường chỉ đạo công tác thanh tra, phòng, chống tham nhũng gắn với tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo, đặc biệt là công tác thanh tra, giám sát, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và công tác bảo vệ người tố cáo được xác định là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, thực hiện các biện pháp để người tố cáo không bị trù dập dưới mọi hình thức.

Trong kỳ báo cáo, cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, địa phương đã tổ chức thực hiện 60 cuộc kiểm tra, giám sát về thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW; các cơ quan thanh tra của tỉnh đã triển khai 813 cuộc thanh tra, kiểm tra (có 477 cuộc thanh tra theo kế hoạch, 336 cuộc thanh tra đột xuất); triển khai 131 cuộc thanh tra trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố trong tổ chức thực hiện Luật Thanh tra, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo và Luật Phòng, chống tham nhũng. Qua công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra chưa có vụ việc nào liên quan đến các tổ chức cá nhân có hành vi trả thù, trù dập người tố cáo.

2.5. Chỉ đạo các cơ quan thông tin đại chúng trong công tác tuyên truyền, đấu tranh với biểu hiện bao che, những hành vi trả thù, trù dập người tố cáo và những hành vi vu khống, tố cáo sai sự thật

Hàng năm, Tỉnh ủy Quảng Ninh chỉ đạo các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, địa phương tuyên truyền, quán triệt thực hiện nghiêm các chủ trương của Đảng, Luật Phòng, chống tham nhũng, Luật Tố cáo, các văn bản có liên quan về bảo vệ người phát hiện, tố giác, đấu tranh phòng, chống tham nhũng, phát huy vai trò tích cực trong công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật trong đấu tranh với những biểu hiện bao che, hành vi trả thù, trù dập người tố cáo. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật đến cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân thông qua hệ thống truyền thông, thông tin liên lạc, tích cực phát hiện, đấu tranh với những biểu hiện bao che các hành vi tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; những hành vi trả thù, trù dập người tố cáo; ủng hộ, bảo vệ người tố cáo; phê phán những hành vi vu khống, tố cáo sai sự thật. Chỉ đạo Ban cán sự đảng UBND Tỉnh, các ban xây dựng đảng và các tổ chức chính trị - xã hội thực hiện các Chương trình phối hợp công tác giữa UBND tỉnh với Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh, các cơ quan tham mưu giúp việc của Tỉnh ủy để tuyên truyền Nhân dân thực hiện tốt chính sách pháp luật của Nhà nước, Nghị quyết phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Đồng thời, thường xuyên quán triệt sâu sắc chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; phối hợp đảm bảo công tác thông tin, trao đổi, nắm bắt tình hình kịp thời, hiệu quả, phát huy vai trò, trách nhiệm của các cơ quan trong quá trình triển khai, thực hiện nhiệm vụ kết hợp tuyên truyền, phổ biến và vận động các tầng lớp Nhân dân nâng cao nhận thức, chấp hành tốt đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

2.6. Công tác kiện toàn tổ chức, nâng cao chất lượng hoạt động của cơ quan tổ chức và đội ngũ cán bộ trực tiếp làm công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và bảo vệ người tố cáo

Để tăng cường trách nhiệm, nâng cao ý thức kỷ luật, đạo đức công vụ cho đội ngũ cán bộ làm công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, Tỉnh ủy, Ban cán sự đảng UBND tỉnh đã chỉ đạo UBND tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo kiện toàn tổ chức bộ máy, tăng cường số lượng, nâng cao chất lượng đạo đức công vụ đối với đội ngũ cán bộ làm các công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; bố trí đầy đủ địa điểm, cơ sở vật chất phục vụ công tác tiếp công dân. Hằng năm, trên cơ sở Kế hoạch đào tạo bồi dưỡng chung của tỉnh và Thanh tra Chính phủ, UBND tỉnh đã chỉ đạo Thanh tra tỉnh đã xây dựng Kế hoạch, chương trình đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ, công chức cơ quan và ngành Thanh tra, trong đó có đội ngũ cán bộ làm công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo đảm bảo chuyên nghiệp, có đủ phẩm chất, tinh thông nghiệp vụ, trình độ lý luận chính trị đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao trong tình hình mới.

Việc tiếp công dân ở tỉnh và địa phương đều có tinh thần trách nhiệm cao hơn, tận tụy và tôn trọng Nhân dân, lắng nghe, tạo điều kiện thuận lợi để công dân thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo. Tại tất cả trụ sở, địa điểm tiếp công dân của các địa phương, các sở, ngành đều có niêm yết nội quy, công khai đầy đủ thông tin lịch tiếp công dân của cơ quan, tổ chức và tiếp công dân định kỳ của người đứng đầu, nhiều xã, phường đã sắp xếp, bố trí nơi tiếp công dân đáp ứng yêu cầu công tác tiếp công dân và tăng cường bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn tại các Trụ sở và nơi tiếp công dân. Tại các buổi tiếp công dân đều hướng dẫn, giải thích rõ ràng các phản ánh, kiến nghị hoặc giao nhiệm vụ, thời gian cụ thể cho các cơ quan, đơn vị, ban ngành có liên quan để kịp thời tham mưu giải quyết theo quy định. Thực hiện công tác giải quyết khiếu nại tố cáo đảm bảo theo đúng quy định. Thành lập tổ công tác để kiểm tra, rà soát, giải quyết khiếu nại tố cáo những vụ việc đông người, phức tạp, kéo dài tại các địa phương, tham gia đối thoại tại các phiên hòa giải trong giải quyết tranh chấp dân sự và khiếu kiện hành chính tại Tòa án nhân dân các cấp nhằm giải quyết kịp thời, đảm bảo quy định của Nhà nước cũng như bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân. Tập trung thực hiện việc phát hiện, làm rõ, xử lý nghiêm minh đối với các tổ chức, cá nhân có hành vi trả thù, trù dập người tố cáo, đồng thời công khai kết quả xử lý các vụ việc từ đó khuyến khích người dân, cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức tích cực tham gia đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

Trong kỳ báo cáo, các cơ quan các cấp trong tỉnh đã tiếp 48.341 lượt công dân¹⁰ với 27.342 vụ việc, trong đó có 764 đoàn đông người với 743 vụ việc công dân đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh. Tổng số đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh đã tiếp nhận, xử lý là 60.434 đơn¹¹. Qua phân loại thuộc thẩm quyền giải quyết của các cơ quan hành chính các cấp có 3.132 vụ việc khiếu nại và 178 vụ việc tố cáo, còn lại là các đơn kiến nghị, phản ánh, đơn trùng lặp, đơn nặc danh, đơn không rõ nội dung và địa chỉ người khiếu nại, tố cáo.

3. Kết quả cụ thể trong công tác bảo vệ người tố cáo

¹⁰ Cụ thể: Năm 2019 là 11.151 lượt; Năm 2020 là 9.836 lượt; Năm 2021 là 7.614 lượt; Năm 2022 là 9.753 lượt; Năm 2023 là 9.987 lượt.

¹¹ Cụ thể: Năm 2019 là 14.213 đơn; Năm 2020 là 12.158 đơn; Năm 2021 là 11.291 đơn; Năm 2022 là 10.959 đơn; Năm 2023 là 11.795 đơn.

- Tổng số đơn thư tố cáo, phản ánh, tố giác liên quan đến hành vi tham nhũng, lãng phí, tiêu cực đã tiếp nhận, xử lý: 11 đơn, thông tin¹².
- Tổng số người có yêu cầu được bảo vệ: *Không*
- Số người được cơ quan chức năng áp dụng biện pháp bảo vệ: *Không*
- Số người tố cáo, phản ánh, tố giác liên quan đến hành vi tham nhũng, lãng phí, tiêu cực bị trả thù, trù dập: *Không*
- Số người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền bị xử lý do buông lỏng lãnh đạo, quản lý, không làm hết thẩm quyền để xảy ra tình trạng người tố cáo, phản ánh, tố giác bị trả thù, trù dập: *Không*

III - ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Tỉnh ủy Quảng Ninh đã quán triệt, lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện Chỉ thị 27 - CT/TW ngày 10/01/2019 của Bộ Chính trị đến các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan địa phương trong toàn tỉnh. Theo đó, tập trung tổ chức triển khai công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt các Chỉ thị, Nghị quyết của Đảng và các quy định, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác PCTNTC và công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng; nâng cao trách nhiệm của cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền trước hết là người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác bảo vệ người tố cáo thuộc phạm vi phụ trách; tăng cường triển khai thực hiện công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế của Đảng, Nhà nước về công tác PCTNTC; thường xuyên thực hiện nghiêm các biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn hành vi trả thù, trù dập người tố cáo và việc phối hợp trong công tác bảo vệ người tố cáo; tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát về bảo vệ người tố cáo; kiện toàn tổ chức bộ máy,

¹² Gồm: (1) Sở Lao động thương binh và Xã hội (01 đơn) tố cáo đối với công chức và 01 tổ chức là Thanh tra Sở có hành vi tham nhũng tiêu cực trong thực hiện nhiệm vụ. Sở đã ban hành Kết luận giải quyết nội dung tố cáo là suy diễn, không có cơ sở; (2) UBND thành phố Hạ Long 07 đơn: (i1) Vụ việc cán bộ công chức Đảng bộ bộ phận Ban Quản lý Chợ Hạ Long 1 có sai phạm trong thực thi nhiệm vụ (khởi tố 01 đảng viên thuộc đảng bộ. 01 cán bộ hợp đồng về tội "Lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt tài sản": vụ án đang chờ xét xử). (i2) Vụ việc cán bộ, công chức có liên quan đến việc thẩm định hồ sơ, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với 08 hộ dân tại phường Hùng Thắng; (i3) Vụ việc viên chức Trung tâm Phát triển Quỹ đất thành phố có sai phạm trong quá trình thực hiện chức trách nhiệm vụ được giao liên quan đến công tác GPMB thực hiện các dự án tại phường Việt Hưng; (i4) Vụ việc đảng viên, công chức Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất thành phố vi phạm trong quá trình thực thi công vụ; (i5) Vụ việc liên quan đến việc san gạt, hạ cốt nền trái phép tại phường Giếng Dày để mở rộng điều tra làm rõ; (i6) Vụ việc liên quan xác minh hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hồ sơ tách thửa đất có dấu hiệu vi phạm pháp luật đối với hộ: Nguyễn Văn Quang, Đỗ Thị Thoa, tổ 9c, khu 3, phường Hùng Thắng; Lê Thành Tô, Trần Vũ Khánh Huyền, tổ 3b, khu 1, phường Hùng Thắng; Lê Xuân Ngát, tổ 5, khu 5, phường Bãi Cháy; (i7) Vụ việc 01 cán bộ UBND phường Hồng Gai vi phạm đạo đức lối sống, lạm dụng chức vụ quyền hạn được giao, những nhiễu, với vĩnh người dân để trục lợi; (3) UBND TP Cẩm Phả 03 đơn: (i1) Năm 2019: Vụ ông Nguyễn Văn Lâm tố cáo ông Vũ Văn Loan nguyên Chủ nhiệm Hợp tác xã Nam Thắng có hành vi vi phạm pháp luật đất đai khi giải thể Hợp tác xã. Kết quả xác minh tố cáo sai. (i2) Năm 2020: Vụ bà Nguyễn Minh Thủy (con ông Nguyễn Cảnh Toàn) trú tại tổ 6, khu 3B, phường Quang Hanh, thành phố Cẩm Phả tố cáo Chủ tịch UBND và cán bộ Địa chính phường Quang Hanh có hành vi làm sai lệch hồ sơ, trích lục thửa đất năm 2003 của ông Nguyễn Cảnh Toàn và giả mạo chữ ký của ông Toàn tại biên bản xác định ranh giới, mốc giới thửa đất thuộc tổ 3, khu 3B, phường Quang Hanh làm ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình. Kết quả xác minh là tố cáo sai. (i3) Năm 2022: Vụ ông Hoàng Đức Mạnh và các hộ dân trú tại tổ 4,5 khu 9B, phường Quang Hanh, thành phố Cẩm Phả phản ánh, tố cáo các phòng, ban chuyên môn của Thành phố giả mạo chữ ký các hộ dân trong danh sách ký tên kèm theo biên bản họp lấy ý kiến ngày 07/7/2018 về nhiệm vụ và phương án điều chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Hai bên tuyến đường kết nối Quốc lộ 18 vào khu nghỉ dưỡng suối khoáng nóng cao cấp Quang Hanh, sử dụng tài liệu giả để báo cáo cấp trên phê duyệt quy hoạch, phê duyệt dự án. Kết quả tố cáo sai.

tăng cường số lượng, nâng cao chất lượng đạo đức công vụ đối với đội ngũ cán bộ làm các công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; nâng cao hiệu quả, thực chất công tác tiếp công dân, giải quyết kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của Nhân dân gắn với công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, lãng phí.

2. Tồn tại, hạn chế

- Công tác tuyên truyền các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về bảo vệ, khuyến khích Nhân dân tham gia phản ánh, tố giác, đấu tranh PCTNTC mặc dù đã được quan tâm thực hiện nhưng hiệu quả có mặt còn hạn chế.

- Việc huy động sức mạnh của quần chúng Nhân dân trong đấu tranh PCTNTC chưa cao, việc khuyến khích, biểu dương khen thưởng tập thể, cá nhân trong việc thực hiện tố cáo, bảo vệ người tố cáo chưa nhiều.

3. Nguyên nhân

- Phần lớn tổ chức, cá nhân còn có tư tưởng ngại va chạm, sợ bị trù dập, trả thù nên chưa mạnh dạn tố giác, đấu tranh đối với hành vi tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, chưa thực sự tin tưởng vào sự bảo vệ bí mật cho người tố cáo, người đấu tranh với tham nhũng, tiêu cực.

- Hệ thống pháp luật và cơ chế đối với công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực còn chưa hoàn thiện, hành vi trả thù, trù dập người tố cáo ngày càng tinh vi, khó phát hiện gây khó khăn cho công tác bảo vệ người tố cáo, đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực

4. Kinh nghiệm trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW

(1) Bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện của Đảng phải gắn với nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền địa phương, cơ quan, đơn vị trong công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; chủ động, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

(2) Bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí tiêu cực phải gắn với công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo với phương châm “3 tăng”, “3 giảm”, “3 không”. Thực hiện tốt Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở; Quy chế công tác dân vận của hệ thống chính trị theo phương châm “dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng”; nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tiếp nhận, xử lý nguồn tin tội phạm về tham nhũng, kinh tế, tiêu cực, đảm bảo không để xảy ra oan, sai, bỏ lọt tội phạm.

(3) Sự phối hợp thường xuyên, chặt chẽ giữa các cơ quan, đơn vị chức năng trong việc tiếp nhận, xử lý đơn, thư tố cáo và triển khai công tác bảo vệ người tố cáo theo quy định. Làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018, Luật Tố cáo năm 2018 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Chỉ thị số 27-CT/TW của Bộ Chính trị và các chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh về công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh PCTNTC, lãng phí; tuyên truyền sâu rộng việc ủng hộ, bảo vệ người tố cáo; kiên quyết đấu tranh với những biểu hiện

bao che các hành vi tham nhũng, lãng phí, tiêu cực và hành vi trả thù, trù dập người tố cáo; phê phán những hành vi vu khống, tố cáo sai sự thật.

IV- NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Phương hướng, nhiệm vụ thời gian tới

(1) Tiếp tục tập trung triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị, Nghị quyết, Luật, các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh về công tác PCTNTC. Đề cao trách nhiệm của người đứng đầu trong việc bảo vệ người phát hiện, tố giác, đấu tranh chống tham nhũng, tiêu cực. Kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp thiếu trách nhiệm, không sát sao trong lãnh đạo chỉ đạo để xảy ra việc trù dập, trả thù người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

(2) Thực hiện nghiêm công tác tiếp công dân định kỳ và đột xuất, kịp thời tiếp nhận thông tin, lắng nghe, đối thoại trực tiếp và xử lý những phản ánh, kiến nghị của Nhân dân về hành vi trả thù, trù dập người tố cáo, nắm bắt tình hình tư tưởng Nhân dân và dư luận xã hội gắn với thực hiện nghiêm Quy định số 11-QĐi/TW ngày 18/02/2019 của Bộ Chính trị về trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy trong việc tiếp công dân, đối thoại trực tiếp với dân và xử lý những phản ánh, kiến nghị của dân. Giải quyết có hiệu quả các vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát đặc biệt là kiểm tra, thanh tra trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan đơn vị trong công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo, phòng chống tham nhũng, tiêu cực để kịp thời phát hiện các tổ chức cá nhân không thực hiện nghiêm túc Chỉ thị 27-CT/TW và Luật Tố cáo.

(3) Nâng cao vai trò trách nhiệm của người đứng đầu trong lãnh đạo chỉ đạo tham mưu xây dựng các chương trình, kế hoạch tổ chức triển khai thể chế hóa các chủ trương của Đảng về PCTNTC thành pháp luật Nhà nước trên các lĩnh vực có liên quan đặc biệt là nội dung bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, bảo đảm cho hệ thống văn bản pháp luật được hoàn thiện, đầy đủ, kịp thời làm cơ sở cho việc thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 27-CT/TW của Bộ Chính trị và các Văn bản chỉ đạo của Đảng về công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

(4) Phát huy vai trò của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội trong việc vận động đoàn viên và các tầng lớp Nhân dân tích cực tham gia phát hiện các tổ chức, cá nhân có hành vi tham nhũng, tiêu cực. Khuyến khích, động viên cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và Nhân dân tích cực thực hiện góp ý, phản ánh, tố giác hành vi trả thù, trù dập người tố cáo. Đồng thời, xử lý nghiêm đối với các tổ chức cá nhân có hành vi trả thù, trù dập đối với người tố giác, đấu tranh chống tham nhũng, tiêu cực cũng như xử lý nghiêm đối với các tổ chức, cá nhân lợi dụng quyền phản ánh, tố giác, tố cáo để bôi nhọ, vu khống, thông tin sai sự thật, làm ảnh hưởng đến uy tín, danh dự của các tổ chức, cá nhân có liên quan, gây mất đoàn kết nội bộ.

(5) Thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các ngành chức năng trong xử lý thông tin đấu tranh PCTNTC, lãng phí. Chỉ đạo các cơ quan chức năng thực hiện nghiêm các quy định về bí mật thông tin về người tố cáo, bảo vệ người tố cáo, phản ánh, kiến nghị, cung cấp thông tin về những hành vi có dấu hiệu tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; tạo điều kiện thuận lợi trong việc tiếp nhận, xử lý, giải quyết yêu cầu được bảo vệ của

người tố cáo. Tiếp tục rà soát, kiện toàn tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trách nhiệm đạo đức công vụ, ý thức kỷ luật cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức làm trực tiếp công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, các cơ quan đơn vị có chức năng bảo vệ người tố giác.

(6) Tăng cường công tác phòng ngừa, ngăn chặn, không để xảy ra các hành vi trả thù, trù dập người tố cáo. Đẩy mạnh phát hiện, xử lý nghiêm theo quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước đối với các tổ chức, cá nhân có hành vi trả thù, trù dập người tố cáo, bao che người bị tố cáo; cơ quan, tổ chức, cá nhân có trách nhiệm bảo vệ người tố cáo nhưng không làm tròn trách nhiệm; người lợi dụng quyền phản ánh, tố giác, tố cáo để bôi nhọ, vu khống, thông tin sai sự thật, làm ảnh hưởng đến uy tín, danh dự của các tổ chức, cá nhân liên quan, gây mất đoàn kết nội bộ.

2. Kiến nghị

- *Kiến nghị Quốc hội, Chính phủ*: nghiên cứu, ban hành văn bản quy phạm pháp luật riêng về bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực. Trong đó qui định rõ về trình tự, thủ tục; thẩm quyền, trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan; các biện pháp bảo vệ; chế tài pháp lý...

Tỉnh ủy Quảng Ninh trân trọng báo cáo.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo),
- Thường trực Tỉnh ủy,
- Các đồng chí ủy viên BTV Tỉnh ủy,
- Các ban xây dựng đảng Tỉnh ủy,
- Các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc Tỉnh ủy,
- Lưu VPTU, BNCTU.

T/M BAN THƯỜNG VỤ



Trịnh Thị Minh Thanh

VĂN PHÒNG HUYỆN ỦY

*

Số 345-SL/VP

Nơi nhận:

- Các chi, đảng bộ cơ sở,
- Các đồng chí Huyện ủy viên,
- Lưu VP.

SAO LỤC

Có Tờ, ngày 18 tháng 7 năm 2024

CHÁNH VĂN PHÒNG



Phạm Quang Huy

PHỤ LỤC 1
THỐNG KÊ KẾT QUẢ CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO THỰC HIỆN CHỈ THỊ SỐ 27-CT/TW
(Từ tháng 01/2019 đến 31/12/2023)

(Kèm theo Báo cáo số: **534** -BC/TU ngày **12/6/2024** của Ban Thường vụ Tỉnh ủy)

Phổ biến quán triệt về Chỉ thị 27			Ban hành văn bản lãnh đạo chỉ đạo, thể chế hóa Chỉ thị		Công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra	
Số cuộc hội nghị, lớp tập huấn được tổ chức	Số cán bộ đảng viên tham gia	Số lượng tài liệu, ấn phẩm được phát hành	Số lượng văn bản do cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan đơn vị ban hành để lãnh đạo, chỉ đạo	Số lượng ban hành văn bản QPPL UBND cấp tỉnh ban hành để cụ thể hóa văn bản của cấp trên	Số cuộc kiểm tra, giám sát, của cấp ủy, tổ chức đảng	Số cuộc kiểm tra, giám sát, thanh tra của UBND và các cơ quan đơn vị
2.471	799.521	404.775	471	31	60	65

(Từ tháng 01/2019 đến 31/12/2023)

[illegible]

PHỤ LỤC 3
DANH MỤC CÁC VĂN BẢN CỦA UBND TỈNH BAN HÀNH
(Kèm theo Báo cáo số: 534-BC/TU ngày 12/6/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy)

TT	TÊN VĂN BẢN	NGÀY, THÁNG, NĂM BAN HÀNH	TRÍCH YẾU NỘI DUNG	GHI CHÚ
1	Quyết định số 3417/QĐ-UBND	11/03/2009	Kế hoạch thực hiện Chiến lược quốc gia PCTN đến năm 2020	
2	Kế hoạch số 2642/KH-UBND	20/4/2017	Về thực hiện giai đoạn (2017-2020) chiến lược quốc gia PCTN của tỉnh Quảng Ninh	
3	Kế hoạch số 46/KH-UBND	22/3/2018	Về triển khai, thực hiện Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 29/11/2017 của Chính phủ về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện công tác PCTN đến năm 2020	
4	Kế hoạch số 56/KH-UBND	03/05/2019	Về đánh giá công tác PCTN cấp tỉnh năm 2018	
5	Văn bản số 3315/UBND-NC	17/5/2019	Về thực hiện các nội dung về công tác PCTN	
6	Kế hoạch số 14/KH-TTr	19/2/2020	Về công tác PCTN năm 2020	
7	Kế hoạch số 34/KH-TTr	10/08/2019	Về triển khai thực hiện Chương trình công tác năm của Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTN	
8	Kế hoạch số 194/KH-UBND	19/8/2019	Về thực hiện Đề án “Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2020	
9	Kế hoạch số 24/KH-UBND	25/01/2019	Về công tác PCTN năm 2019	
10	Kế hoạch số 223/KH-UBND	30/9/2019	Về triển khai thi hành Nghị định số 59/2019/NĐ-CP	
11	Kế hoạch số 60/KH-UBND	03/07/2019	Về triển khai, thi hành Luật PCTN năm 2019	
12	Công điện số 08/CĐ-UBND	18/6/2019	Về tăng cường các biện pháp phòng ngừa tiêu cực tham nhũng trong hoạt động công vụ theo nội dung Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc	
13	Kế hoạch số 144/KH-UBND	07/04/2019	Về triển khai thực hiện Chỉ thị 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ	

14	Kế hoạch số 194/KH-UBND	19/8/019	Về thực hiện Đề án tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về luật PCTN giai đoạn 2019 - 2021	
15	Văn bản số 846/UBND-NC	14/2/2020	Về triển khai Kế hoạch số 269-KH/TU ngày 28/03/2019 của Tỉnh ủy Quảng Ninh về thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW về công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực	
16	Chỉ thị số 02/CT-UBND	03/08/2023	Về thực hiện hiệu quả, thực chất mục tiêu công tác thanh tra, PCTNTC, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo	
17	Văn bản số 1158/UBND-NC	03/05/2024	Về triển khai thực hiện Chiến lược quốc gia PCTNTC đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh	
18	Quyết định số 603/QĐ-UBND	04/09/2024	Về ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm chống lãng phí giai đoạn 2022 – 2025	
19	Văn bản số 106/UBND-NC	01/12/2024	Về tiếp tục triển khai thực hiện các Kết luận, chỉ đạo của Trung ương; của Tỉnh ủy đối với công tác PCTNTC	
20	Kế hoạch số 36/KH-UBND	02/06/2024	Về triển khai thực hiện Quy định số 131-QĐ/TW ngày 27/10/2023 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, PCTNTC trong hoạt động thanh tra	
21	Kế hoạch số 100/KH-UBND	03/12/2024	Về triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TU ngày 16/11/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện chuyển giao, tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố, xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng	
22	Văn bản số 3986/UBND-TĐ	30/6/2022	Về nâng cao chất lượng báo cáo công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo và PCTN	
23	Kế hoạch số 27/KH-UBND	02/02/2024	V công tác PCTNTC năm 2024	
24	Kế hoạch số 295/KH-UBND	24/11/2023	Về thực hiện kê khai tài sản thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị năm 2023	
25	Quyết định số 393/QĐ-UBND	30/1/2024	Về công tác PCTNTC năm 2024	
26	Kế hoạch số 295/KH-UBND	24/11/2023	Về ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2024 tỉnh Quảng Ninh	
27	Quyết định số 372/QĐ-UBND	29/1/2024	Về ban hành theo dõi thi hành pháp luật năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh	
28	Kế hoạch số 200/KH-UBND	08/10/2023	Về thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của BCH TW Đảng về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam trong giai đoạn mới	
29	Kế hoạch số 19/KH-UBND	26/1/2024	Về khắc phục, cải thiện nâng cao chỉ số đánh giá, xếp hạng công tác PCTNTC trên địa bàn tỉnh	
30	Quyết định số 3959/QĐ-UBND	20/12/2023	Về phê duyệt Kế hoạch công tác thanh tra năm 2024	

31	Chương trình số 6051/Ctr-UBND	29/11/2022	Về thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra về công tác cán bộ, công chức, viên chức năm 2022 và giai đoạn năm 2023 - 2025	
32	Văn bản số 689/UBND-NC	22/3/2024	Về nâng cao chất lượng hiệu quả phục vụ công tác tiếp công dân định kỳ của Người đứng đầu cấp ủy và chính quyền	